



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
УВАТСКОГО РАЙОНА**

ул. Иртышская, д. 19,
с. Уват, Россия, 626170



Директору АУ «КЦСОН Уватского
муниципального района»

Слинкиной Н.А.

Ул. Дзержинского, д. 17
с. Уват, Уватский район,
Тюменская область, 626170

31.03.2022 № 12-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой района по поручению прокуратуры Тюменской области проведена проверка законодательства о защите прав инвалидов в Отделении временного проживания АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района» (далее – Отделение), расположенном по адресу: Уватский район, п. Нагорный, ул. Школьная, д. 5.

Согласно Положению об Отделении, утвержденном приказом АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района» 15.08.2020 №58/2 Отделение предназначено для временного проживания граждан, признанных нуждающимися в получении социальных услуг в стационарной форме, для постоянного проживания нетранспортабельных по медицинским показаниям граждан. Социальные услуги в стационарной форме предоставляются гражданам в период действия индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Нежилое здание (наименование школа), расположенное по адресу: Уватский район, п. Нагорный, ул. Школьная, д. 5 площадью 473, 7 кв. м. находится в муниципальной собственности с 12.06.2006.

Земельный участок, расположенный по адресу: Уватский район, п. Нагорный, ул. Школьная, д. 5 находится в муниципальной собственности с 16.11.2021.

Согласно договору безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 273-ми от 13.01.2014 нежилые помещения, находящиеся в нежилом здании, расположенном по адресу: п. Нагорный, ул. Школьная, д. 5, общей площадью 312, 7 кв. м. переданы для осуществления уставной деятельности АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района». При этом, установлено, что Отделением фактически используется все нежилое здание, площадью 473, 7 кв. м.

Отделение рассчитано для проживания 25 граждан. На 31.03.2022 в Отделении проживает 19 человек (из них 7 инвалидов). 10 человек, признаны

АБ № 005731

Прокуратура Уватского района Тюменской
области
№ Прдр-20710022-40-22/-20710022

нуждающимися в социальном обслуживании. 9 человек проживают платно по договорам о социальном обслуживании.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442-ФЗ) регламентировано, что социальное обслуживание граждан – деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам. Социальное обслуживание осуществляется посредством предоставления социальных услуг, определенных Законом Тюменской области от 02.12.2014 № 108 «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг», в объемах, определенных стандартами социальных услуг, с учетом индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

Приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» установлено, что оценка качества оказания социально-бытовых услуг включает в себя оценку, в том числе помещений, предоставляемых для предоставления социальных услуг, которые по размерам, расположению и конфигурации должны обеспечивать возможность оказания всех видов социальных услуг с учетом специфики получателей социальных услуг, отвечать санитарно-гигиеническим нормам и требованиям; питания, которое должно быть приготовлено из доброкачественных продуктов, удовлетворять потребности получателей социальных услуг по калорийности, соответствовать установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям и нормам.

Постановлением Правительства Тюменской области от 03.10.2014 № 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области» (далее – ПП ТО № 510-п) установлено, что поставщик социальных услуг должен обеспечить условия предоставления социальных услуг, определенные стандартами социальных услуг, в соответствующей форме социального обслуживания.

ПП ТО № 510-п установлено, что одними из показателей качества, установленных стандартами предоставления социальных услуг, предоставляемых получателями социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания является жилая площадь, оборудованная мебелью и инвентарем, должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, отвечать

требованиям безопасности, в том числе противопожарной, обеспечивать комфортность и удобство проживания, доступность для инвалидов. Уборка должна производиться в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, без причинения неудобств получателю социальных услуг; питание должно быть приготовлено из доброкачественных продуктов, имеющих сертификаты и (или) паспорта качества, должно удовлетворять потребности получателя социальных услуг по калорийности, соответствовать установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям и быть предоставлено с учетом состояния здоровья получателя социальных услуг и в соответствии с установленным режимом.

22.03.2022 сотрудником прокуратуры Уватского района в ходе беседы в Отделении с инвалидами обнаружены глубокие трещины на потолке комнат, расположенных в правом крыле Отделения, из которых на пол рядом с кроватями граждан капала вода.

В связи с чем, прокуратурой района совместно со специалистами ОДН и ПР по Уватскому, Вагайскому муниципальным районам УНД и ПР МЧС России и территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Тюменской области в г. Тобольске, Тобольском Вагайском, Уватском, Янковском районах проведена проверка.

1. При оценке соблюдения санитарно – эпидемиологического законодательства Отделения временного проживания АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района» выявлены нарушения постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20).

Здание не обеспечено подводкой горячей воды: в умывальных раковинах, установленных в спальнях комнатах, на пищеблоке, в туалетах горячей воды нет, что противоречит п. 2.2. СП 2.1.3678-20 в соответствии с которым здания, строения, сооружения, помещения, используемые хозяйствующими субъектами, должны быть оборудованы системами холодного и горячего водоснабжения, водоотведения.

В спальнях комнатах учреждения потолки, стены, пол имеют множественные дефекты в виде выбоин, трещин, на потолках имеются следы от течи кровли, что противоречит п. 2.7., п. 9.21 СП 2.1.3678-20, в соответствии с которым покрытия пола и стен помещений, используемых хозяйствующими субъектами, не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком и должны быть устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств.

После проведенной прокуратурой района проверки 30.03.2022 сотрудниками администрации Уватского муниципального района произведен осмотр крыши Отделения, составлен локально-сметный расчет на ремонт швов кровли помещения Отделения на общую сумму 60 994,80 рублей.

В соответствии с п. 9.8. СП 2.1.3678-20 в организациях социального обслуживания по уходу с обеспечением проживания должны быть помещения, предназначенные для приема лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; проживания лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; для организации питания, медицинского обслуживания и социальной адаптации лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, должны быть помещения: хозяйственные помещения, санитарно-бытовые помещения для работников организации социального обслуживания. При осмотре здания установлено, что не организована должным образом ванная комната для мытья проживающих, помещение, где установлена ванна маленькая, самостоятельно воспользоваться ванной пожилому человеку невозможно, для людей с ограниченными возможностями тем более. Душевая кабина установлена также в небольшом помещении, для людей с ограниченными возможностями не приспособлена, также она используется не по назначению, душевая комната используется для разведения дезсредств и хранения уборочного инвентаря.

В учреждении не организовано приемно-карантинное отделение с изолятором, что противоречит п. 9.15 в соответствии с которым в составе медицинского пункта в организациях, предоставляющих услуги по уходу с обеспечением проживания, должно быть приемно-карантинное отделение с изолятором.

Не оборудована комната личной гигиены, что противоречит п. 9.27 СП 2.1.3678-20, в соответствии с которым комната личной гигиены женщин в организациях социального обслуживания по уходу с обеспечением проживания оборудуется биде или поддоном с шлангом, умывальником и унитазом.

Не организовано помещение для стрижки и бритья проживающих в ходе осмотра выявлено, что стрижки волос и ногтей проводят в ванной комнате, в нарушение п. 9.30 СП 2.1.3678-20 где требуется организовать в организациях социального обслуживания по уходу с обеспечением проживания обеспечиваются условия для оказания проживающим парикмахерских услуг с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

В соответствии с п. 9.12 СП 2.1.3678-20 требуется что планировка и оборудование всех помещений, включая спальные комнаты, должны предусматривать возможность использования их лицами с ограниченными возможностями, использующими специальные средства для передвижения и размещение технических средств реабилитации на расстоянии, позволяющем гражданам воспользоваться ими, однако требования не исполняются в части оборудования: туалетов, душевой, ванной комнаты, столовой.

В нарушение п. 9.14 СП 2.1.3678-20 ряд технических средств реабилитации индивидуального использования не имеют обозначение (метку), позволяющую определить их пользователей.

2. При оценке соблюдения санитарно – эпидемиологического законодательства, в части организации питания в Отделении временного проживания АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района» выявлены нарушения постановления Главного

государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее - СП 2.3/2.4.3590-20), решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011).

На складе учреждения нарушаются условия хранения овощей, а именно на маркировочных ярлыках условия хранения моркови, капусты, свеклы, картофеля +2- (+15) С 0 по показанию термометра размещенного в холодильники овощи хранятся при температуре +25 С, что противоречит п.12 ст.17 ТР ТС 021/2011, в соответствии с которым при реализации пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и сроки годности такой продукции, установленные ее изготовителем.

При хранении продуктов питания на складе нарушается товарное соседство, а именно в низкотемпературной камере на складе с маркировкой «курица» находится на хранение масло сливочное, овощи (фасоль замороженная), что противоречит п. 8. ст.17 ТР ТС 021/2011 в соответствии с которым не допускается хранение пищевой продукции совместно с пищевой продукцией иного вида и непищевой продукцией в случае, если это может привести к загрязнению пищевой продукции.

Недостаточно холодильного оборудования для соблюдения условий хранения продуктов питания, касательно раздельного хранения скоропортящейся продукции, а именно молочной продукции, что противоречит требованиям п. 22.9 СП 2.3/2.4.3590-20 в соответствии с которым предприятия общественного питания для приготовления пищи должны быть оснащены техническими средствами для реализации технологического процесса, его части или технологической операции (технологическое оборудование), холодильным, моечным оборудованием, инвентарем, посудой.

На пищеблоке учреждения в раковине для мытья рук отсутствует горячая вода, что противоречит п. 2.15 СП 2.3/2.4.3590-20 в соответствии с которым предприятия общественного питания должны быть оборудованы исправными системами холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, вентиляции и освещения, которые должны быть выполнены так, чтобы исключить риск загрязнения пищевой продукции. Допускается использование автономных систем и оборудования для обеспечения горячего водоснабжения и теплоснабжения.

На пищеблоке отделка потолков и стен имеет дефекты в виде отслоившейся краски и следов влаги, что противоречит п. 2.16. СП 2.3/2.4.3590-20 в соответствии с которым внутренняя отделка производственных и санитарно-бытовых помещений предприятий общественного питания должна быть выполнена из материалов, позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами, и не иметь повреждений.

При приготовлении блюд на пищеблоке поваром не соблюдается требование раздельного использования инвентаря, согласно п. 3.2 СП 2.3/2.4.3590-20 для продовольственного (пищевого) сырья и готовой к употреблению пищевой

продукции предприятий общественного питания должны использоваться раздельное технологическое и холодильное оборудование, производственные столы, разделочный инвентарь (маркированный любым способом), однако повар использовала емкость с маркировкой «сырая продукция» для готового продукта «Винегрет».

На пищеблоке нарушается поточность производственных процессов, а именно производственный стол для сырья (мяса, рыбы, курицы) установлен в зоне готовой продукции, что противоречит п. 2.7 СП 2.3/2.4.3590-20 в соответствии с которым требуется, что при изготовлении блюд, кулинарных и кондитерских изделий необходимо обеспечивать последовательность и поточность технологических процессов, обеспечивающих химическую, биологическую и физическую (в том числе исключение попадания посторонних предметов и частиц (металлические, деревянные предметы, пластик, стекло) в пищевую продукцию.

В ходе осмотра было установлено, что бракераж готовых блюд не проводится, журнала на месте нет, питание пациентов осуществлялось, что противоречит п. 7.1.13 СП 2.3/2.4.3590-20, в соответствии с которым результат бракеража регистрируется в журнале бракеража готовой пищевой продукции.

В соответствии с п. 7.1.11 СП 2.3/2.4.3590-20 в организациях стационарного социального обслуживания должно быть организовано питание проживающих лиц пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов не менее 3-х раз в день, в том числе диетическое (лечебное) питание по медицинским показаниям, однако в ходе проверки было установлено, что меню разработано, но из-за отсутствия документов подтверждающих фактическое питание (ежедневного меню, которое вывешивается в столовой, бракеражного журнала готовых блюд с оценкой качества приготавливаемых блюд) оценить исполняется это меню или нет не представилось возможным.

3. В здании имеются следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- Допускается эксплуатация здания после изменения класса функциональной пожарной опасности, не отвечающее нормативным документам по пожарной безопасности в соответствии с новым классом функциональной пожарной опасности. Основание: п. 16, (н) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года №1479.

- Вокруг здания отсутствует круговой проезд для пожарных автомашин шириной не менее 3,5 метра. Основание: п. 16, (н) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479; ФЗ № 123 от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 4, ст. 6; п. 4.15 СП 35-113-2004; п. 8.1 (в) СП 4.13130.2013.

- На объекте на путях эвакуации отсутствует аварийное освещение. Основание: п. 16, (н) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479; ФЗ № 123 от 22.07.2008 года «Технический регламент о

требованиях пожарной безопасности» ст. 4, ст. 6; п. 4.3.12 СП 1.13130.2020; п. 7.6.3 СП 52.13330.2016.

- Здание не обеспечено автоматической установкой пожаротушения. Основание: п. 16 (н) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 года № 1479; ФЗ № 123 от 22.07.2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» ст. 4, ст.6; Таблица 1, п. 7 СП 486.1311500.2020.

Указанные нарушения требований пожарной безопасности были выявлены ОДН и ПР по Уватскому, Вагайскому муниципальным районам УНД и ПР МЧС России 15.09.2021 года в ходе проведения плановой выездной проверки, по результатам которой юридическому лицу было вручено предписание «Об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности» от 15.09.2021 со сроком устранения до 01.09.2022. За выявленные в ходе плановой выездной проверки нарушения требований пожарной безопасности 21.09.2021 года по части 1 ст. 20.4 КоАП РФ к административной ответственности привлечен директор АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района» и юридическое лицо АУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Уватского муниципального района».

4. В ходе проверки установлено, что в нарушение ст. 15 ФЗ № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в здании Отделения временного проживания пандус не очищен от снега, что создает угрозу жизни и здоровью проживающим в отделении маломобильным гражданам при прогулке. Кроме того, на кровле здания имеется снежный покров и обледенение в виде сосулек, сход которых может привести к причинению вреда жизни и здоровью граждан.

В силу статей 695, 697 Гражданского кодекса Российской Федерации ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования. Ссудодатель отвечает за вред, причиненный третьему лицу в результате использования вещи, если не докажет, что вред причинен вследствие умысла или грубой неосторожности ссудополучателя или лица, у которого эта вещь оказалась с согласия ссудодателя.

5. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» актуализация паспорта безопасности осуществляется не реже одного раза в 3 года, а также в следующих случаях: изменения основного назначения и значимости места массового пребывания людей; изменение общей площади и границ места массового пребывания людей; изменение угроз террористического характера в отношении места массового пребывания людей; возведение в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему каких-либо объектов.

При этом, на протяжении нескольких лет паспорт безопасности Отделении временного проживания не актуализировался.

Вопиющим фактом явится то, что на момент обследования Отделения в комнатах, где находились получатели социальных услуг с которым заключены договоры оказания услуг в форме социального обслуживания, что является в том числе нарушением Порядка предоставления социальных услуг.

Указанное нарушает права проживающих в Отделении граждан, в том числе инвалидов, создает угрозу жизни и здоровью, что не может быть допустимо и требует принятия незамедлительно исчерпывающих мер к устранению нарушений.

Допущенные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей и несоблюдения положений действующего законодательства, которые свидетельствуют о необходимости принятия дополнительных организационных мер с целью устранения причин и условий им способствовавших.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление. О дате, месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру Уватского района для участия в рассмотрении представления.

2. Незамедлительно принять меры по устранению причин и условий, способствовавших нарушению законодательства.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц учреждения к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона необходимо сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих принятые меры.

Прокурор района



А.В. Шмыков